

# 介绍和解读党的二十届四中全会精神

文◆国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁



《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(下文简称《建议》),对“十四五”经济社会发展作出了全面部署,我就产业、市场、区域3个方面,简要向大家作个介绍。

**第一个是产业方面,就是建设现代化产业体系。**中国经济靠实体经济起家,也要靠实体经济走向未来。《建议》明确把“建设现代化产业

体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，部署了4方面重点任务，我们理解，可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”这4个方面来把握。

**固本升级，就是要优化提升传统产业。**传统产业是当前我国产业体系的“基本盘”，增加值在制造业中占比80%左右。《建议》提出推动重点产业提质升级，巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群等举措，这将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间，释放出巨大的发展动能和民生红利。

**创新育新，就是要培育壮大新兴产业和未来产业。**2024年，我国“三新”经济增加值占GDP比重已经超过18%。《建议》提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，这将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场；《建议》还提出前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。这些产业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

**扩容提质，就是要促进服务业优质高效发展。**我国服务业仍有巨大的扩容和提质空间。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快

促进经济生态重塑优化、更好满足人民美好生活需要，打开经济增长新空间，这又是一个巨大的新市场。

#### **强基增效，就是要构建现代化基础设施体系。**

我国已拥有全球规模最大的高速铁路、高速公路、港口、邮政快递、电力、宽带等基础设施网络。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，完善现代化综合交通运输体系等举措，将更好地推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展，发挥更强支撑保障作用。

#### **第二个是市场方面，就是建设强大国内市场。**

大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，部署了3方面重点任务，我们体会，抓好贯彻落实，要把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”这三个关键。

**一是拓展增量。**我国扩大内需既有空间，又有潜力。《建议》提出坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施提振消费专项行动，扩大服务消费，推动商品消费扩容升级；保持投资合理增长，高质量推进“两重”项目建设，实施一批重大标志性工程，完善民营企业参与重大项目建設长效机制等举措，这将全方位扩大国内需求，推动我国经济持续向上向好。

**二是提升效益。**我国固定资产投资年度规模已经达到50万亿元，但惠民生、补短板、育动能等任务

还很重，必须把“钱”特别是政府资金更好地用在发展紧要处，花在群众生活上。对此，《建议》提出优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理等举措，将更好地发挥政府投资的撬动作用，不断增进投资的综合效益。

**三是畅通循环。**有了统一大市场，才能畅通大循环。我国市场准入负面清单事项已从过去的328项减到目前的106项，4200多件阻碍要素流动的政策举措得到清理，但还有不少堵点和卡点。对此，《建议》提出统一市场基础制度规则，破除地方保护和市场分割，规范地方政府经济促进行为，统一市场监管执法，综合整治“内卷式”竞争等举措，将更加有力有效地破除各种市场障碍，充分释放我国超大规模市场红利。

### 第三个是区域方面，就是促进区域协调发展。

党的二十大以来，习近平总书记对深入实施区域发展战略作出系列新部署，“十五五”时期要一以贯之抓好落实，《建议》部署了5方面重点任务。我们理解，可以归纳为“三个注重”。

**一是注重优化布局。**首先要优化区域布局，《建议》明确推动东、中、西部和东北四大板块，京津

冀、长三角、粤港澳三大动力源，长江、黄河两条绿色发展带取得新的突破；推动跨区域跨流域大通道等“硬联通”设施建设，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等“软协同”机制等举措。还要优化国土空间格局，《建议》提出强化主体功能区战略实施，推动战略性产业、能源资源基地等布局优化等举措。

**二是注重新型城镇化。**《建议》提出深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化，大力实施城市更新等举措，这将有力促进投资和消费良性循环，蕴含巨大内需空间。这里举个例子，“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里，新增投资需求超过5万亿元。

**三是注重陆海统筹。**我国海洋经济总量已突破10万亿元。《建议》提出加强海洋开发利用保护，加强重点海域生态环境保护修复，坚定维护海洋权益和安全等举措，这将进一步推动海洋经济高质量发展，加快海洋强国建设。

下一步，国家发展改革委将按照党中央、国务院部署，认真对标对表《建议》，抓紧起草“十五五”规划《纲要草案》，努力编制一个符合实际、顺应期盼的高质量规划。❸

（文章来源：国家发展改革委公众号）