

输配电价改革影响下 电网逾龄资产管理策略优化研究

文 ◆ 国网上海市电力公司经济技术研究院 史松峰
上海景洪信息科技有限公司 李建设

引言

输配电价改革背景下，电网企业的逾龄资产因无法纳入有效资产范围，其管理面临着巨大挑战。本文基于输配电价改革的背景，分析了输配电价改革主要政策的影响，从技改、报废、售后回租以及调整折旧策略4个方面提出了逾龄资产管理策略优化的具体举措。

1 逾龄资产政策简介

2015年3月，国务院下发《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》，由此拉开新一轮电力体制改革序幕。迄今为止，国家发展改革委先后启动了三轮输配电价监管周期，发布了一系

列政策文件，对输配电价改革的办法与要求作了规定。其中，与省级电网输配电价核定和逾龄资产管理最相关的政策是《输配电定价成本监审办法》（以下简称《成本办法》）和《省级电网输配电价定价办法》（以下简称《定价办法》）。

1.1 《成本办法》简介

国家发展改革委、国家能源局联合发布的《输配电定价成本监审办法》，明确了输配电定价成本构成和输配电定价成本核定的相关要求，主要内容如下。

（1）输配电定价成本构成。输配电定价成本包括折旧费和运行维护费。折旧费是对输配电业务相关的固定资产按照《成本办法》规定的折旧方法和年限计提的费用。运行维护费是电网企业维持电网正常运行的费用，包括材料费、修理费、人工费和其他运营费用。其他运营费用是指电网企业提供正常输配电服务发生的除以上成本因素外的费用。

（2）输配电定价成本核定。计入定价成本的折旧费，按照监审期间最末一年的可计提折旧输配电固定资产原值和《成本办法》规定的输配电固定资产分类定价折旧年限，采用年限平均法分类核定。可计提折旧的输配电固定资产指政府核定的经履行必要审批手续建设的符合规划的输配电线路、变电配电设备以及其他与输配电业务相关的资产，不包括从电网企业分离出来的辅助性业务单位、多种经营企业以及“三产”资产等。

1.2 《定价办法》简介

国家发展改革委发布的《省级电网输配电价定价办法》指出，核定省级电网输配电价，应先核定电网企业输配电业务的准许收入，再以准许收入为基础核定分电压等级和各类用户输配电价，并对准许收入、输配电价的计算方法作了详细规定。其中，准许收入是由省级电网输配电准许收入由准许成本、准许收益和税金构成，而准许成本是基期准许成本和监管周期预计新增（减少）准许成本之和，准许收益是可计提收益的有效资产与准许收益率之积。

【作者简介】史松峰（1978—），男，河南郑州人，高级工程师，研究方向：电网工程造价管理与技经研究。

【通讯作者】李建设（1969—），男，安徽亳州人，硕士，研究方向：电网企业管理。

其中，可计提收益的有效资产是指电网企业投资形成的输配电线路、变电配电设备以及其他与输配电业务相关的资产，包括固定资产净值、无形资产净值和营运资本。

2 逾龄资产政策影响

2.1 冲击原有盈利模式^[1]

从收入方面来看，新一轮电改按照“准许成本加合理收益”原则，核定电网企业准许总收入和分电压等级输配电价，电网企业传统上以购售电价差作为收入的主要盈利模式不复存在，收入主要来自准许成本和准许收益。

从成本方面来看，改革前的成本包括购电成本、折旧费和运维成本；改革后，购电成本消失，折旧费以及管理费用大比重上升，成本费用需要进行严格监审。

从市场竞争方面来看，改革后，随着售电侧的逐步放开，电网企业面临的市场竞争压力增大。新售电主体的出现或将蚕食电网企业部分市场份额，使电网企业的收入和利润空间受到压缩。

2.2 增加经营管理压力

(1) 加大资产管理难度。输配电价改革背景下，核对有效资产直接影响了电网企业的市场竞争力，各类型、各电压等级资产构成直接决定了分类电价水平。电网企业的固定资产管理颗粒度、账卡物一致管理、逾龄资产管理、固定资产折旧政策、资产更新策略等现行资产管理体系都需要适应新的监管需求^[2]。

(2) 影响投资能力。在“准许成本加合理收益”的输配电价定价机制下，一方面，输配电价的核定会影响电网企业利润，从而对未来电网投资成本产生影响。另一方面，每年新增的电网资本性投资将会纳入有效资产，投资越大，有效资产就越高，对下一轮输配电价的核定产生影响。

3 逾龄资产管理策略优化

逾龄资产管理策略优化的核心思路是提高逾龄资产使用寿命和效率，夯实有效资产规模。基于外部监审要求，主要从技改、报废、售后回租三方面重塑逾龄资产价值；基于内部运营需要，主要从资产折旧策略方面着手，减少逾龄资产规模。

3.1 技改

(1) 确定技改资产。针对已逾龄资产，结合公司技改规划和资产规模、健康状态等数据，明确纳入技改的主要资产类型或清单，优先选择安全系数低、经济效益低、逾龄年限高、运维成本高的资产进行更新改造。

(2) 选择技改方案^[3]。技改方式可分为（多次）局部技改和整体一次性技改两种。实际制定策略时，在技改投资总额一定的条件下，可构建逐年局部技改动态规划模型。以不同技改模式下资产技改后整体使用年限最大为目标，确定最优的技改方案。在此基础上，计算出技改后的资产加权平均尚可使用年限。

(3) 调整折旧年限。《国家电网公司固定资产管理办法》指出，对实施技术改造的资产，应在改造完成后综合考虑设备健康状况等因素，

对其继续使用的年限进行评估。电网企业对技改后的逾龄资产应调整财务折旧年限，重新计算折旧费用。

3.2 资产报废

(1) 明确报废对象。对于逾龄资产是否报废，需要技术鉴定部门提出建议。电网企业应综合报废原因、报废规模及其占比确定逾龄资产报废清单和具体对象。例如，《国家电网公司固定资产管理办法》定义了因“运行日久”而报废的资产特征。电网企业可梳理符合相应特征的逾龄资产，研究其报废可能性和必要性。

(2) 规范报废流程。逾龄资产的报废，涉及技术鉴定、拆除回收、报废审批、竞价处置、资金回收、实物交接等一系列环节，应界定好相关部门的职责，加强各环节科学管理和风险管控。

(3) 提升报废合规性。逾龄资产报废的技术鉴定、报废处置等环节，应符合相关技术标准和政策要求。尤其是针对危险废旧物资、对环境损害较大的物资，其报废应符合《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》和《国家电网公司废旧物资管理办法》等规定。

(4) 提升报废处置效率。对流程多、耗时长的跨省转运报废审批进行重点关注，酌情加快批复速度；对基层单位，加强关于资产报废政策、环保要求相关专业规范和法规的培训，加快危废品备案和审批速度；建立并不断完善与固定资产信息化管理相适应的管理架构和组织体系，提升逾龄资产报废处置信息化利用和管理水平。

(5) 提升报废处置收益。一是建立评估机构轮换制。委托第三方评估机构进行估价，并对评

估机构出具的评估报告进行评价，报告质量最差的评估机构暂停下一批次的评估业务。二是建立回收商末位淘汰制。每年底对在册回收商进行资质复审，对于证书过期或资质不符的回收商进行淘汰。对回收商履约行为进行综合评价，对得分排名靠后的回收商进行末位淘汰。三是优化网上竞价处置策略^[4]。网上竞价批次安排方面，严格顺应金属现货市场波动情况，不在金属行情下跌期间过多安排竞价批次；标包大小、排序方面，标包的划分应尽量合理，不应过大或过小，尽可能将溢价率低的标包往好的次序上放置，以提升其溢价率；标包底价设置方面，应结合历史成交价格合理制定。

3.3 售后回租

电网企业可以开展融资性售后回租，将已提完折旧但运行状态良好的逾龄资产（与其他资产打包）出售给有资质的金融单位，再以租赁方式租回使用，租赁期满后按名义售价回购设备。逾龄资产的售后回租应重点围绕减少成本和降低风险两方面来提升售后回租成效。

（1）优化成本管理。一是选择合适的租赁公司。一般优先选择国网系统内的租赁公司，因其对电网业务熟悉度更高，对电网资产的性能等状况比一般租赁公司更加熟悉，能更充分地了解电网资产的价值。二是针对利率、租金、还款期限等租金成本核心要素进行详细了解和优化。电网企业应重点关注整体金融环境的影响、详细了解租赁公司的情况，并根据融资需求、实际经营状况、资金或现金流情况，选择恰当的融资规模和融资期限（条款）^[5]。

（2）加强风险管控。电网企业应重点加强违约风险、税务风险和政策风险管控。违约风险方面^[6]，设立专项资金并进行专项监管，用于售后回租项目租金及相关费用支付。注重关键财务指标的控制，重点做好应收账款指标的监控，尤其是加强对大客户、重点客户电费回收工作的管理。税务风险方面，重点做好税务风险的提前控制安排、税收风险规避。学习、了解营改增相关的政策法规，明确售后回租业务会计处理和税务处理之间的不同，把控税务风险。政策风险方面，重点关注政策对售后回租业务的规定和限制（如售后回租业务占比）。电网企业应加强对《关于促进金融租赁公司规范经营和合规管理的通知》等重点政策的研究与学习，在开展售后回租业务、选择租赁公司时，确保自身和租赁公司（合同）遵守相关政策规定。

3.4 调整资产折旧策略

电网企业应认真研究并确定合理的资产使用寿命和折旧年限，缩小财务折旧年限与定价折旧年限之间的差距，以缓解逾龄资产增速，降低核价风险。

针对已技改逾龄资产，应根据技改后资产剩余使用年限对折旧年限进行调整。针对一般逾龄资产，一方面在核定定价成本时，对按照财务折旧年限属于逾龄资产、但按定价折旧年限不属于逾龄资产的部分，向成本监审组尽力争取按定价折旧还原逾龄资产净值并纳入有效资产范围。另一方面，根据电网资产的实际使用寿命，还原折旧年限，针对逾龄资产规模占比高、财务折旧年限和定价折旧年限差异比较大的资产类别，争取合理且最优的折旧年限，并逐步推广至其他类别资产^[7-8]。

结语

逾龄资产是已提足折旧但仍在继续使用的资产。输配电价改革背景下，有效资产成为影响电网企业发展的重要因素，逾龄资产无法纳入有效资产范围。因此，探讨如何优化逾龄资产管理策略具有非常重要的现实意义。■

引用

[1] 张旭滢.输配电价改革对电网企业盈利模式的影响研究——以HBDL公司为例[D].武汉:中南财经政法大学,2022:22-24.

[2] 诸葛霄璐.输配电价改革对电网企业财务管理的影响探究[J].现代国企研究,2018(14):69.

[3] 戚沁.电网逾龄资产差异化技术改造投资策略[J].现代企业,2022(10):164-166.

[4] 王梦,霍然,和新.电网报废物资网上竞价处置策略优化研究[J].招标采购管理,2023(12):47-50.

[5] 王胜军.企业开展融资租赁售后回租业务探讨[J].河北企业,2016(7):111-112.

[6] 方之奇.上市公司“售后回租”融资租赁的战略动因及效果评价探讨——以天保重装为例[D].南昌.江西财经大学年份,2018.

[7] 孔聘涛.电网企业逾龄资产管理存在的问题[J].中国农业会计,2019(11):39-41.

[8] 徐兆伟.基于输配电价改革的电网企业逾龄资产管理优化研究[J].企业改革与管理,2022(21):40-41.