

新型举国体制助力发展新质生产力

文◆浙商宏观 李 超

《决定》指出，“统筹推进教育科技人才体制机制一体化改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能”。我们认为，新型举国体制是发展新质生产力的重要助力，健全新型举国体制的关键在于深化科技体制改革。其中，健全科技社团管理制度，改进科技计划管理，加强有组织的基础研究，建立企业研发准备金制度，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革和建立科技保险政策体系等重要方面。

我们认为，健全科技社团管理制度有助于鼓励和规范发展科技类社会团体，有助于新型举国体制加强创新资源统筹和力量组织，深化科技评价体系改革。据民政部统计数据显示，全国科技领域社会组织有4万余家，其中，民政部登记全国性社会组织236家、国际科技组织17家。2023年底《科技部办公厅 民政部办公厅 中国科协办公厅关于开展促进科技类社会团体发挥学术自律自净作用专项行动的通知》中指出，要“推动科技类社会团体主动承担学术自律自净的职责使命”，“接受委托开展学术调查”，“制定实施学科学术评价规范”和“加大对青年科研人员支持力度”等举措，加强科研作风学风建设，在促进学术自律自净等方面发挥作用。

我们认为，在改进科技计划管理方面，加强有组织的基础研究，是新型举国体制凝聚科技创新能力重点发展新质生产力的着力点。

《决定》指出，要“强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局”，“提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制”。我们认为，由于基础研究领域具有投入周期长，研发成果不确定性较大的特点，需要有长期稳定的科技支出投入，相比于企业与个人，政府更具有与之匹配的支出能力，结合我国当前中央与地方的财政现实来看，中央财政在基础研究科

技支出上或更为重要，这也是新型举国体制与我国央地财权事权相匹配改革的统一表现。《决定》指出，“完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制”。

我们认为，建立企业研发准备金制度有助于强化新型举国体制中的企业科技创新主体地位。研发准备金是企业为保障研发项目的资金需要，在开展研发活动前或研发过程中提前储备的专门用于研发项目、单独核算的资

金。研发准备金制度是指规范研发准备金的形成、使用、核算、信息披露等相关事项的管理措施。此外，对领军企业、专精特新中小企业、中小微企业系统推进也是强化企业科技创新主体地位的体现。

我们认为，建立科技保险政策体系是金融助力新型举国体制发展新质生产力的重要增量。在科技的开发创新与应用中，涉及生产、研发、人员、贸易链、信用链等多个方面，按照时序可大致将科技风险划分为科技研发风险、成果转化风险和市场风险。科技保险有效地分散了研发项目的科技风险，提高了科技研发各方主体对于科技研发的积极性，同时降低了科技研发项目因科技风险而失败的可能，提高了科技研发的效率。具体来看，包括但

不限于首台（套）重大技术装备综合保险、重点新材料首批次应用综合保险、软件首版次质量安全责任保险等。

我们认为，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革，有助于进一步破除制约科技成果转化的制度障碍，激发科研人员创新创业创造活力，促进科技成果落地转化。职务科技成果，是指执行研究开发机构、高等院校和企业等单位的工作任务。《报告》相关内容可以通过科技创新成果的利润共享改革，激发科研人员活力。职务科技成果资产单列管理制度，完善科技成果资产确认、使用和处置等规范化的资产管理，建立健全市场导向的价值评估机制，此前已在河南等地试点，可以进一步破除制约科技成果转化的制度障碍，激发科研人员创新创业创造活力，促进科技成果落地转化。职务科技成果赋权改革，此前已在湖北等地试点，按照规定赋予科研人员职务成果所有权或不低于 10 年的长期使用权。允许高校、科研院所和医疗卫生机构对过往利用单位职务科技成果自主创办企业进行合规整改。推动落实以增加知识价值为导向的收益分配政策。

此外，我们认为，健全新型举国体制，也需要教育科技人才三位一体协同推进。一是，教育综合改革，以科技发展、国家战略需求为导向，“超常布局急需学科专业”。二是，科技体制改革，坚持四个面向，即面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求和人民生命健康，强化关键核心技术攻关，国家、企业、科技人员三大主体分工明确。在国家层面，科技经费、验证平台和政府采购等是重要的支持方向。“深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。”在科技人员层面，科技人员更大的自主权是关键变量，尤其是在技术路线、经费资源调度和科技成果转化收益分配方面，我们认为这有助于充分激活科技人员创新活力。三是人才发展体制机制改革，重在加快建设国家战略人才力量，呈现梯队明确的特征。《决定》指出，要“着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，卓越工程师、大国工匠、高技能人才，一流产业技术工人队伍。”⁸