

《中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定》中 新质生产力及数字经济等相关内容解读

一、新质生产力

第8条强调“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。

推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。

全会提出，“要健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。“这个提法很有新意。”中国科学院科技战略咨询研究院研究员陆纪刚说，全会把体制机制这一属于生产关系范畴的概念与新质生产力结合起来，就是要通过体制机制改革形成新型生产关系，比如塑造更加合理的经济体制、科技体制、创新体系等，为发展新质生产力奠定良好的制度基础。

“因地制宜发展新质生产力的关键在于结合发展实际，释放数据这一生产要素的价值，通过完善数据基础制度，加快综合算力基础设施体系和全国一体化算力网建设，以智能算力激活新质生产力，释放数字经济发展新动能。”浪潮云信息技术股份公司

总经理颜亮说。云计算作为新质生产力发展的底座支撑，正在依托大数据、智能技术等新技术逐渐催生出一批新产品、新业态、新模式。

新材料是加快发展新质生产力、扎实推进高质量发展的重要产业方向。“材料科学为新材料产业发展提供了学科基础，未来材料科学的发展，应聚焦于更好地推动新质生产力发展。”上海交通大学材料科学与工程学院院长戴庆说。

为更好地在新材料领域培育新质生产力，戴庆建议，进一步提高基础研究转化为现实生产力的效率，构建以市场为导向的产学研用合作模式，建立具有区域优势的联合研发平台和创新中心，加速科技成果从样品变成产品、形成产业，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。

国研新经济研究院创始院长朱克力建议，要健全因地制宜发展新质生产力的体制机制，可以从以下几方面入手。一是建立灵活的政策调整机制，让各地能够根据本土实际情况制定和调整发展策略；二是加强产学研合作，推动科研成果转化和应用，确保科技创新真正服务于地方经济发展；三是优化人才培养和引进政策，为地区经济提供持续的人力资本；四是完善基础设施建设，为产业发展提供良好的硬件环境。通过这些措施，有望构建一个更适应地方特色、更具活力和创新性的生产力发展体制机制，加快实现“新”与“质”的双重飞跃。

二、数据要素

《决定》第三部分“健全推动经济高质量发展体制机制”第6条强调“培育全国一体化技术和数据市场”。

完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。

近日，国家数据局局长刘烈宏在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，介绍推动国家数据事业高质量发展情况时表示：今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是数据工作夯基垒台、提档加速的重要突破期。下一步，国家数据局将贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，研究出台我局学习宣传贯彻全会精神的实施意见，总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，进一步推动数据要素

市场化配置改革，统筹数字中国、数字经济和数字社会规划和建设，加快发展新质生产力，加快推进实体经济和数字经济深度融合，加快培育全国一体化数据市场，为中国式现代化建设贡献数据力量。

三、数字经济

第9条强调“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”。

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，发展工业互联网，打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

《决定》第七部分“完善高水平对外开放体制机制”第28条强调“加强绿色发展、数字经济、人工智能等领域的多边合作平台建设”。

完善推进高质量共建“一带一路”机制。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国实体经济与数字经济融合程度不断加深。“推进产业智能化、高端化和绿

色化发展，为健全促进实体经济和数字经济深度融合制度提供了目标指引，以人工智能为代表的数字技术和以数据要素为代表的新型生产要素，则为实体经济转型升级提供了新动能新机遇。”北京理工大学公共管理系主任尹西明说。

在尹西明看来，瞄准产业链供应链薄弱环节，加强数字技术创新和应用赋能，为推进产业数字化和数字产业化“两化协同”提供了重要场景牵引。

“未来，需要进一步建设产

业科技创新体系，提升产业科技创新能力，加快场景驱动型国家人工智能创新体系建设；要发挥数字平台企业和数据交易所等的作用，健全数据要素流通交易体系，推动通用人工智能等新一代信息技术和数据要素同制造技术、产业场景融合，为加快发展新质生产力、扎实推进高质量发展注入新动能。”尹西明说，要在确保重点产业链供应链安全可控的基础上，进一步提高产业链供应链韧性。

四、科技体制改革

《决定》第四部分“构建支持全面创新体制机制”第14条强调“深化科技体制改革”。

坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。健全科技社团管理制度。扩大国际科技交流合作，鼓励在华设立国际科技组织，优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

五、数字人才

《决定》第四部分“构建支持全面创新体制机制”第15条强调“深化人才发展体制机制改革”。

实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。建设一流产业技术工人队伍。完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，深化东中西部人才协作。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。健全保障科研人员专心科研制度。

强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。

“推进中国式现代化离不开科技创新，科技创新靠人才，人才培养靠教育，教育、科技、人才三者构成一个完整的逻辑链，因此必须统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。”宁波大学校长蔡荣根分析了统筹推进教育科技人才体制机制一体化改革背后的深层次原因。

“推进中国式现代化要靠高素质创新人才，而培养高素质创新人才的基础在教育。”蔡荣根认为，未来基础教育机制改革的取向，应该以培养和激发青少年的好奇心和创造性为主；高等教育应该成为教育科技人才一

体化发展的枢纽，深化体制机制改革，应该建设更多有优势特色的高校。

中国科学院科技战略咨询研究院研究员万劲波持有相似的看法。“科技是经济的供给侧，人才是科技的供给侧，教育是人才

的供给侧。教育、科技、人才内在一致、相互支撑。”万劲波说，此次全会提出统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，就是要打破教育、科技、人才制度各自改革的边界，将三者融合起来才能真正统筹推进，通过一体化改革实现一体化发展，更好支撑中国式现代化。

中国科学技术发展战略研究院研究员石长慧表示，推进教育科技人才体制机制一体化改革要做好战略规划统筹，在制定教育、科技、人才发展规划时，在发展目标、发展思路和具体举措方面进行统一规划；要完善科教协同育人机制，坚持以科技创新需求为牵引，优化高等学校学

科设置，改进中小学科学教育，创新人才培养模式，着力培养造就拔尖创新人才，同时大力推进国家实验室、科研院所、新型研发机构、科技领军企业和高等学校联合培养研究生，在科技攻关一线锻炼培养科技人才。

六、网络治理

《决定》第十部分“深化文化体制机制改革”第40条提出“健全网络综合治理体系”。

深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系。

由党建读物出版社和学习出版社联合出版的《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》对此分析说，建立人工智能安全监管制度，是应对人工智能快速发展的必然要求。人工智能作为影响面广的颠覆性技术，可能带来改变就业结构、冲击法律与社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际关系准则等问题，将对政府管理、经济安全和社会稳定乃至全

球治理产生深远影响。必须高度重视人工智能可能带来的安全风险挑战，通过加强监管进行前瞻预防与约束引导，最大限度降低风险。

七、网络安全

《决定》第十三部分“推进国家安全体系和能力现代化”第50条强调“健全国家安全体系”。

强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

“网络安全、数字安全、智能安全与粮食安全、能源安全一样，是国家安全的重要基石，也是科技链、创新链、产业链的‘底板’。”奇安信集团董事长齐向东说，未来我们将持续锻造网络安全硬实力，力争为国家和社会筑起最坚实的网络安全防线。

改革风正劲，创新潮更涌。改革的催征鼓点再次敲响，今日中国，

向着强国建设奋进的脚步愈发铿锵。广大科技工作者将自觉肩负起时代赋予的重任，勇攀科技高峰，挺进科研“无人区”，以实干担当奋力推进中国式现代化。^[1]

（摘自新华社、科技日报等媒体报道）